

Z A K O N

O IZMENI ZAKONA O REPUBLIČKIM ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA

Član 1.

U Zakonu o republičkim administrativnim taksama („Službeni glasnik RS”, br. 43/03, 51/03-ispravka, 61/05, 101/05-dr. zakon, 5/09, 54/09, 50/11, 93/12, 65/13-dr.zakon, 83/15, 112/15, 113/17 i 3/18-ispravka), u Tarifi republičkih administrativnih taksi, u Odeljku A – Takse za spise i radnje organa u Republici Srbiji, Tarifni broj 223v briše se.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2019. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. tač. 15. i 16. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom, kao i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

• Problemi koje ovaj zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se ovim zakonom postižu

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi za usaglašavanjem predmeta taksene obaveze sa spisima i radnjama koji su u nadležnosti organa za čiji se rad republička administrativna taksa plaća, a s tim u vezi, od strane Narodne banke Srbije (u daljem tekstu: NBS) je iniciran prestanak osnova za vršenje pojedinih spisa i radnji za koje je propisana taksa.

Naime, NBS je podnela inicijativu kojom se predlaže brisanje takse iz Tarifnog broja 223v Odeljka A – Tarife republičkih administrativnih taksu koja je sastavni deo Zakona o republičkim administrativnim taksama („Službeni glasnik RS”, br. 43/03, 51/03-ispravka, 61/05, 101/05-dr. zakon, 5/09, 54/09, 50/11, 93/12, 65/13-dr.zakon, 83/15, 112/15, 113/17 i 3/18-ispravka), kojim je propisana taksa za spise i radnje iz oblasti menjačkog poslovanja, i to: za zahtev za izdavanje ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova, za rešavanje po zahtevu za izdavanje ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova, za prijavljivanje polaganja ispita za sticanje dozvole za obavljanje menjačkih poslova, za izdavanje sertifikata o završenoj obuci za obavljanje menjačkih poslova, za izdavanje potvrda, odnosno uverenja u vezi obavljanja menjačkih poslova, za izvod iz registra ovlašćenih menjača, sa podacima iz registra, kao i za izdavanje kopija i prepisa akata u vezi sa menjačkim poslovima koje donosi Poreska uprava. Brisanje takse je predloženo zbog prestanka osnova za preduzimanje tih spisa i radnji od strane Poreske uprave, odnosno promene nadležnosti za obavljanje menjačkih poslova. Naime, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju („Službeni glasnik RS”, broj 30/18) kojim se menja čl. 39. i 39a Zakona o deviznom poslovanju („Službeni glasnik RS”, br. 62/06, 31/11, 119/12, 139/14 i 30/18) propisano je da NBS preuzima od Ministarstva finansija – Poreske uprave nadležnosti u vezi izdavanja i oduzimanja ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova, kao i u vezi izdavanja sertifikata za obavljanje menjačkih poslova. Takođe, izmenama člana 46. Zakona o deviznom poslovanju propisano je da NBS vrši kontrolu deviznog poslovanja rezidenata i nerezidenata i menjačkog poslovanja.

S tim u vezi, na osnovu navedenih odredaba Zakona o deviznom poslovanju NBS, od 1. januara 2019. godine preuzima od Ministarstva finansija – Poreske uprave nadležnosti u vezi sa izdavanjem i oduzimanjem ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova i kontrolom deviznog poslovanja rezidenata i nerezidenata i menjačkih poslova. Imajući u vidu da su spisi i radnje iz oblasti menjačkih poslova od 1. januara 2019. godine iz okvira nadležnosti NBS, koje obavlja u skladu sa odredbom člana 4. Zakona o Narodnoj banci Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 72/03, 55/04, 85/05-dr. zakon, 44/10, 76/12, 106/12, 14/15, 40/15-US i 44/18), ne može se naplaćivati republička administrativna taksa. Naime, NBS za usluge koje vrši u svom poslovanju, naplaćuje naknadu po jedinstvenoj tarifi, u skladu sa Odlukom o jedinstvenoj tarifi po kojoj Narodna banka Srbije naplaćuje naknadu za izvršene usluge („Službeni glasnik RS”, br. 43/11, 85/11, 49/12, 57/12,

67/12, 98/12, 43/13, 80/13, 17/14, 27/14, 62/14, 125/14, 51/15, 61/15, 71/15, 78/15, 29/16, 54/16, 76/16, 85/16, 24/17, 3/18, 76/18 i 86/18).

• *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja ovog zakona*

Imajući u vidu da su predložena rešenja zakonska materija, uređivanjem materije republičkih administrativnih taksi zakonom, daje se doprinos pravnoj sigurnosti i ujedno obezbeđuje transparentnost u vođenju taksene politike, i s tim u vezi nema mogućnosti da se problemi reše bez donošenja zakona.

• *Zašto je donošenje ovog zakona najbolji način za rešavanje problema?*

Donošenje ovog zakona je najbolji način za rešavanje problema, iz razloga što se radi o zakonskoj materiji koju je jedino i moguće menjati i dopunjavati odgovarajućim izmenama zakona.

Pored toga, uređivanjem materije republičkih administrativnih taksi Zakonom, daje se doprinos pravnoj sigurnosti i ujedno obezbeđuje transparentnost u vođenju taksene politike. Naime, zakon je opšti pravni akt koji se objavljuje i koji stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj situaciji, čime se postiže transparentnost u njegovoj primeni.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

Predlaže se da se briše Tarifni broj 223v kojim su propisane takse za zahtev za izdavanje ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova, za rešavanje po zahtevu za izdavanje ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova, za prijavljivanje polaganja ispita za sticanje dozvole za obavljanje menjačkih poslova, za izdavanje sertifikata o završenoj obuci za obavljanje menjačkih poslova, za izdavanje potvrda, odnosno uverenja u vezi obavljanja menjačkih poslova, za izvod iz registra ovlašćenih menjača, sa podacima iz registra, kao i za izdavanje kopija i prepisa akata u vezi sa menjačkim poslovima koje donosi Poreska uprava, zbog prestanka osnova za naplatu takse od strane Poreske uprave kao nadležnog organa, odnosno promene nadležnosti za obavljanje menjačkih poslova.

Uz član 2.

Uređuje se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje od 1. januara 2019. godine.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razmatranje i donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12-prečišćen tekst).

Donošenjem ovog zakona po hitnom postupku omogućilo bi se usaglašavanje predmeta taksene obaveze sa spisima i radnjama koji su u nadležnosti organa za čiji se rad republička administrativna taksa plaća, i izbeglo

naplaćivanje takse dva puta po istom osnovu, odnosno naplata takse od strane nenadležnog organa.

Imajući u vidu da se taksa plaća u cilju podmirenja troškova rada organa prouzrokovanih zahtevima zainteresovanih lica, kao i da su izvršene izmene propisa kojima je promenjena nadležnost za obavljanje menjačkih poslova, tako da je za poslove i radnje koji su do sada bili u nadležnosti Poreske uprave, nadležna NBS, nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posledice po obveznike koji bi za predmetne poslove plaćali republičku administrativnu taksu i naknadu NBS za izvršene usluge NBS, kao stvarno nadležnog organa za donošenje spisa i preuzimanja radnji iz oblasti menjačkog poslovanja.

**VI. ODREDBE ZAKONA O REPUBLIČKIM ADMINISTRATIVNIM
TAKSAMA ČIJE SE IZMENE VRŠE**

Tarifni broj 223v

Za zahtev za izdavanje ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova	1.250
Za rešavanje po zahtevu za izdavanje ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova	15.150
Za prijavljivanje polaganja ispita za sticanje dozvole za obavljanje menjačkih poslova	630
Za izdavanje certifikata o završenoj obuci za obavljanje menjačkih poslova	10.090
Za izdavanje potvrda, odnosno uverenja u vezi obavljanja menjačkih poslova	1.250
Za izvod iz registra ovlašćenih menjača, sa podacima iz registra	1.250
Za izdavanje kopija i prepisa akata u vezi sa menjačkim poslovima koje donosi Pereska uprava	1.250

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA
EVROPSKE UNIJE**

1. Ovlašćeni predlagač propisa – Vlada
Obrađivač – Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENI ZAKONA O REPUBLIČKIM ADMINISTRATIVNIM
TAKSAMA
DRAFT LAW ON AMENDMENT TO THE LAW ON REPUBLIKE ADMINISTRATIVE
FEES

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,

Naslov VIII - Politike saradnje, član 100. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

U potpunosti ispunjava obaveze koje proizilaze iz odredbe Sporazuma.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos

odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoje odgovarajući propisi.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Predloga zakona o izmenama Zakona o republičkim administrativnim taksama nisu učestvovali konsultanti.